

区域经济风起云涌 “保增长”再现新思路



南宁市地处华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的接合部,是中国与东盟各国交往的重要门户。西部大开发战略实施、泛珠三角经济区合作加速,激活了这片土地。图为南宁市白沙大桥(左)和葫芦鼎暨江大桥让两岸交通更为便利。 新华社电

昨日,国务院审议通过电子信息产业振兴规划。正当国家通过产业振兴规划保经济增长的同时,各个层面的区域经济规划再度呈现风起云涌之势,它们通过以点带面的形式,与产业一起,促进经济稳定增长。

◎本报记者 吴芳兰 阮奇

2月18日,记者从有关部门获悉,备受关注的《促进中部地区崛起规划(初稿)》已正式上报国务院,等待最后审批。就在两日前,海峡西岸经济区的具体落实措施也正式公布。而就在今年初,珠三角改革发展规划纲要发布……

一段时期以来,无论是中央层面,还是地方层面,涉及区域经济的政策频频出台。专家向记者表示,在通过产业振兴经济的途径之外,区域经济正超越产业成为中国经济发展重要引擎,这或许是在产业振兴之外,政府促进经济增长的一个新思路。”

区域经济成发展引擎

通过国家、地方层面的规划来启动区域经济发展,进而由点带面,促进整个地区的发展。”中国城市经济学会副会长刘维新说。他表示,目前以大城市为中心,中小城市为网络,区域协调发展新格局已经日益普遍。”

《“西北部湾经济区发展规划”》于2008年1月16日由国务院批准实施。北部湾经济区处于华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的接合部,是中国西部大开发地区唯一的沿海

区域。记者了解到,2008年,广西北部湾经济区用不到全广西1/5的土地,不到1/4的人口,创造了约1/3的经济总量,正逐步成为引领、辐射和带动广西加快发展的龙头。

刘维新表示,区域经济成为中国各地经济发展引擎的作用日益显现。不仅是北部湾,长三角、珠三角、中部6省,均以一个个局部的经济总量,带动着周边一大片省份的经济发展。

记者了解到,长三角带动了上海、江苏、浙江、江西、安徽等省市;珠三角则由于影响力较大,已经演化为如今的“泛珠”,甚至纳入了香港和澳门;而中部6省既带动周边省份,又与长三角、珠三角等其他区域经济圈产生交集。

小圈圈串起大圈圈

中部6省的江西安徽与长三角、湖南湖北与珠三角之间,起到的是“交集”作用,而海峡西岸经济区的建设,则将起到衔接长三角、珠三角的作用。

2月16日,海峡西岸经济区具体落实措施也正式公布。福建今年将争取完成工业投资超过2100亿元人民币

币;2009年起3年内由省财政每年安排5000万元资金,建立转型升级重点项目贷款贴息风险保证金制度;每年安排2000万元专项资金,实施产业集群提升专项工作。

记者在地图上发现,海峡西岸经济区位于长三角与珠三角之间,后两者是中国目前最大的区域经济圈。

长三角与珠三角是两个大的经济圈,在两个大圈之间的空白地带,海峡西岸经济区这个小圈圈的建立,不仅可以接受长三角与珠三角两大经济圈的产业辐射,也可以通过自身的发展,串联起三个圈,为长三角与珠三角提供必要的支持。

有关专家向记者表示,先论是小圈圈还是大圈圈,只要整合在一起,只要几个圈能串得起来,区域规划的作用必将发挥,归根到底支持了国家经济发展,保证了就业。”

区域整合带动高投资

为了确保区域经济圈能得到充足地发展,从国家到地方层面,都在加大对区域经济的投资,确保区域经济的能带动地方经济发展,从而在一定程度上盘活生产要素的发展。

记者了解到,区域经济圈内的整

合,以及圈与圈之间的联系,将带动巨大的投资与就业机会。“泛珠三角”范围内的港珠大桥,将投资760亿元人民币左右;长三角范围内的沪杭高铁,将投资296.8亿元人民币;京津唐经济圈与长三角经济圈之间的京沪高铁,则投资高达2290.4亿元……

专家表示,区域经济圈之间巨大的投资不仅可以消化很多企业的存货,更可以从基础设施方面拉动经济增长,保证就业率。

区域经济不仅仅是地区的要求,也是国家层面的要求,而以城市群为龙头的区域经济成为国家最重要的支撑。”华东理工大学公共关系研究所所长叶海平说。

据叶海平透露,国家发改委已将区域规划分为四个主题功能区。第一类,最发达地区,主要是京津唐、长三角、珠三角,主要提升三个地区的产业技术含量,和国际去竞争,而不发展资源环境消耗大的重工业。第二类可以开发的,资源环境压力不那么

大,可以适当建一些重工业,这部分地区主要集中在中部和西部地区。第三类可以适当开发的,环境和资源比较脆弱的,大兴安岭、长江源头等地区。第四类是禁止开发的地区,国家地质公园、森林公园等。”

■相关报道

长三角一体化 向北挺进

长三角区域一体化发展正在北翼形成新的增长极。位于长三角经济圈北端的江苏省连云港市,已在港口配套、产业承接及城市布局等多方面与上海及长三角其他城市形成互动格局。连云港市相关负责人18日在沪表示,长三角不仅要全力深化区域内的合作,而且还可与环渤海等区域经济实施互补交流。

在18日举行的连云港市投资环境推介会上,连云港市相关负责人说,作为长三角区域内的北翼城市,连云港区位优势明显,北接渤海湾,隔海东邻东北亚。目前在港口配套上,连云港已与上海形成了有力的合作关系。去年已形成“亿吨大港”规模的连云港港是长三角地区北翼重要的枢纽港,是上海港的功能配套港和长三角地区重要的原料供给港和产品输出港。

区域基础设施体系的进一步配套完善,被视为长三角区域一体化发展不断深化的一个重要特征。据了解,长三角北翼与区域核心地带的综合交通网络密度正在不断加大。已列入国家铁路“十一五”建设规划的沪通铁路与连盐淮铁路建成后,连云港与上海相距400公里,将有力改善长三角北翼的发展条件。已列入国家高等级干线航道网建设的“连申线”建成后,可实现从连云港直达上海的海河联运。

长三角北翼活跃起来,区域内产业的承接、整合与交流将在更大范围内推进。据介绍,连云港的发展空间较大,其经济技术开发区北部约76平方公里的临港区域已完成基础设施建设,全面具备项目入驻条件。连云港市已在创造条件承接上海等区域内中心城市的产业转移,大力优化产业结构,强化已经形成的新材料、新医药、新能源和临港产业等方面的经济优势。

据连云港市负责人说,连云港的目标是成为中国沿海青岛与上海之间的又一座大型海港中心城市,不仅在长三角区域发展中发挥更大作用,而且还要连接南北、沟通东西,促进长三角与环渤海等区域经济的互补交流。”

我国已有14个省份 全面推行集体林权制度改革

18日,随着内蒙古自治区全面启动集体林权制度改革,我国已有14个省份全面推行这项改革,现已完成林改确权集体林地面积达12.7亿亩,约占全部集体林地面积的50%。

国家林业局集体林权制度改革管理办公室主任刘家顺在内蒙古集体林权制度改革和退耕还林工作会议上说,内蒙古现有集体林地3.24亿亩,占全国集体林地总面积的1/8以上,是我国集体林地面积最大的省区,在我国集体林业发展中具有十分重要的战略地位。目前,内蒙古集体林权制度改革试点工作取得可喜成绩,全面推进集体林权制度改革的条件已经成熟。

刘家顺说,《中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见》于2008年发布后,全国各地积极响应中央号召行动起来,进入集体林权制度改革全面推进的新阶段。截至目前,全国有29个省市成立了集体林权制度改革领导小组,有25个省市出台了集体林权制度改革文件,有14个省份全面推行集体林权制度改革。其中,福建、江西、辽宁、浙江、云南5个省已基本完成主体改革,正在完善相关政策;河北、安徽等8个省市在全面推开主体改革的同时,也在积极进行配套改革。”

(据新华社电)

北京出台全国首个 循环经济鼓励政策

记者18日从北京市发展和改革委员会获悉,全国省市范围内首个循环经济鼓励政策——《北京市循环经济试点工作实施意见》已经出台。

北京市发展改革委环境资源处处长杨智慧表示,北京市从区县(城镇)、园区和企业三个层面选择首批24家循环经济试点机构,对试点机构给予政策、资金、税收、土地申请、政府采购等多方面支持。

据了解,对于入选的试点机构项目,相关部门按技术升级、清洁生产、节能环保等专项资金管理办法给予优先支持。在资金方面,审核后优先安排申请国债资金,或对其中的固定资产投资部分给予直接投资补助,补助资金不超过总投资的30%。还可根据投资方与银行签订的中长期固定资产借款合同,按照贷款实际到位和支付利息情况,优先予以贴息支持,贴息年限最长不超过三年。

北京首批24家试点机构涉及现代服务业、高新技术产业、现代制造业、废弃物循环利用、都市型生态农业等多个领域。”

(新华社电)

2008年重庆利用内资翻番

◎本报综合报道

记者昨日从重庆市发改委了解到,2008年,重庆市实际利用内资项目达6253项,比上年增长20.3%;实际利用内资842.84亿元,比上年增长96.0%。

据了解,随着重庆基础设施的进一步完善,外来投资者投资重点主要投向了“一小时经济圈”。据重庆市发改委数据显示,“一小时经济圈”实际利用内资达690.04亿元,占全市实际利用内资金额的81.9%,比去年同期增加3.8个百分点,比上年增长105.6%。

从各行业情况看,房地产业和制造业依然是吸引内资的两大行业。房地产业2008年实际利用内资305.64亿元,比上年增长98.8%;制造业实际利用内资293.22亿元,比上年增长85.9%。重庆市吸引的内资来自全国30个省(区、市),其中有10个省市在重庆市实际投资20亿元以上,其中广东省、北京市、上海市的在重庆市实际投资超过100亿元。

节后春运第二波客流趋稳

◎本报记者 于祥明

2月18日是全国春运第39天,记者从铁道部春运办获悉,铁路节后春运第二高峰渐趋平稳。针对目前成都、武汉等地客流量仍比较大、学生返校客流最高峰即将来临的特点,铁道部决定延长需求大的热门方向部分临客的开行时间,并加开一些学生专列临客。

据介绍,元宵节后,铁路迎来了节后春运第二客流高峰。其中,2月10日至16日,全国铁路客流每天都在500万人以上的高位运行。2月17日,全国铁路发送旅客467.8万人,标志着持续7天的客流高峰渐趋平稳。

据统计,截至2月17日,铁路节后春运已发送学生客流496.3万。目前,首波学生客流高峰已经过去,未来几天全国各大高校陆续开学,越来越多学生将乘火车返校。铁道部客运部门负责人预计,本周末铁路将再次迎来学生客流高峰。

长春将投资1100亿 建设50个基础设施项目

◎本报记者 东北

日前,记者从长春城市建设工作会议召开获悉,今后几年长春城建方面投入将超过以往:近期计划实施50个城建重大基础设施建设项目,预计总投资1100亿元左右;2009年计划实施城建重点工程共计108个子项,年度计划投资68.9亿元。其中机场、长春西站、长春到四平高速公路的改扩建等工程将会陆续开工,这些工程的开工将拉动对水泥、钢材等的需求,同时也有助于扩大就业。

■关注中小企业发展

投资20亿 广东成立中小企业信用再担保公司

◎本报记者 何静

2月18日,由广东省人民政府常务会议批准组建的省级担保公司——广东省中小企业信用再担保有限公司(简称“广东担保公司”)在广州成立,注册资本为20亿元。

当天,国家工业和信息化部副部长、广东省人民政府副省长、佟星副省长和粤财控股董事长梁棠为广东担保公司揭牌。

对于广东担保公司的成立,广东省副省长王海表示,这是广东省委、省政府积极应对全球金融危机冲击,审时度势实施积极财政政策所做出的又一重要举措。国家工业和信息化部副部长刘维新表示,此举将会提升广东全省担保行业的整体信用能力和水平,对解决当前广东中小企业生产经营面临的困难,保持广东经济平稳健康发展产生积极的作用,也会为有效推进中小企

业信用再担保工作和完善全国担保体系积累经验、探索模式。

广东担保公司是广东省人民政府以广东粤财投资控股有限公司(简称“粤财控股”)为依托组建成立的国有法人独资公司。关于广东担保公司的发展前景,广东省政协常委、粤财控股董事长梁棠表示,广东担保公司将依照“系统规划、积极推进、分步实施、严控风险”的原则,积极开展业务,为广东省中小企业的发展提供优质、高效的担保和再担保服务。

据悉,广东担保公司将通过市场化运作,专业化保障,实现支持中小企业发展的政策性目标和自身的可持续发展,同时,公司将按照“扩渠道、做体系、建标准、树模式”的思路,以“增信-增值”的业务模式,为广大商业性担保机构提供信用再担保服务,致力于提升广东信用担保机构对中小企业的融资服务能力和

水平,推进广东省信用担保体系建设,促进广东省中小企业群体和担保行业的健康发展。

刘维新强调,推进中小企业信用担保体系建设是缓解当前中小企业融资难的有效途径,也是扶持中小企业发展的通行做法。数据表明,我国以中小企业为服务对象的信用担保机构为解决中小企业融资难问题和支持中小企业的健康成长,发挥了积极的作用。据不完全统计,2008年注册资金在1亿元以上的担保公司,即2400家担保机构共为近13万户中小企业提供担保贷款5200多亿元。广东有近190家担保机构为1万户中小企业提供了408亿元的担保贷款。

揭牌仪式后,广东省中小企业信用再担保有限公司还与国家开发银行、工行、农行、中行、建行广东省分行等9家银行和广东银达担保、广州市融资担保中心等8家担保机构签署了战略合作协议。

打造四大支柱配套产业

黑龙江助中小企业抵御金融危机

◎本报记者 张海英

记者从日前召开的黑龙江省中小企业为大企业配套工作推进会上获悉,黑龙江将通过促使中小企业为大企业作配套的方式,加快形成装备、石化、能源、食品四大支柱配套产业,以此帮中小企业应对危机。

据悉,黑龙江将以大企业为龙头,加快形成装备、石化、能源、食品四大支柱配套产业。在此过程中,黑龙江依靠“八大经济区”和“十大工程”为主线,围绕重点项目和重点行业形成支柱产业配套链,并确定了哈电集团、一重集团、哈飞汽车等一批配套龙头。

除了围绕项目和行业以外,黑龙江仍以园区为载体,加快形成“专精特新”配套格局。紧紧依托国家和黑龙江省产业振兴规划与配套区域分布,发展专业化、标准化、系列化配套的特色产业。以园区为主就近配套,以结构调整为主做大做强一批配套企业,全面提升配套产品科技含量和配套市场份额。

同时,黑龙江积极争取建立与大企业协调沟通机制,协调解决配套进程中的重大问题,并搭建中小企业与大企业交流合作平台。此外,为保证中小企业融资,黑龙江还将加快形成服务适合配套企业发展的金融产品和创新担保方式。

旱情逐步明朗 粮价难以持续大涨

有关人士表示,巨额抗旱资金将保证专款专用、不被挪用

◎据新华社电

国家防汛抗旱总指挥部2月17日宣布,延续100多天的北方冬麦区严重旱情出现重大转折,受旱面积已降至多年同期平均水平。久旱逢甘霖,这一消息驱散了数月来笼罩在国人心头的焦虑。

然而,围绕旱灾的一系列疑问仍然引人关注:全国水利抗旱资金是如何使用的?夏粮价格是否会因旱灾而大幅上涨?旱灾对农民收入有多大影响?为此,记者进行了追踪采访。

水利抗旱资金如何使用?

在这场“抗旱持久战”中,许多人关心:全国投入的水利抗旱资金到底有多少,是如何使用的?

据国家防总办公室提供的数字,自2月6日以来,全国累计投入抗旱资金40.95亿元,其中包括中央紧急拨付的特大抗旱补助经费4亿元。除中央支持外,旱区各省也及时下拨抗旱资金,出台多种补贴政策。安徽省各级财政目前已投入抗旱资金4.86亿元,全省1000万亩三类苗按每亩30元补贴,对农民购置的抗旱机具每台补

助1000元。山东已投入各类抗旱资金7.4亿元,主要用于应急打井、跨区调水、人工增雨等。

至于水利抗旱资金使用的监督,国家防总办公室常务副主任张志彤表示,从中央到地方,从前期工作到招投标,再到资金拨付、使用等环节,全程都有跟踪管理制度。一些省市还对抗旱资金落实了追踪问效制度,严防滞留、截留和挪用。

水利部副部长鄂竟平透露,今年水利建设投资在新增中央投资中仍占相当大的比例。新增的水利投资将优先安排与当前抗旱工作密切相关的工

程项目,确保早日建成发挥效益。

旱灾对粮价会有多大影响?

有舆论认为,抗旱成本的增加,旱灾减产的预期,将导致夏粮价格大幅上涨。

接受记者采访的权威人士针对这一说法表示,从目前的形势研判,此次旱灾的不利影响有限,理性分析,不应该被夸大。

鄂竟平说,虽然夏粮有因旱灾减产的预期,但由于抗旱措施扎实到位,我国的粮食生产应该不会发生

重大变化”。

中国社科院研究员李国祥用三个原因佐证了危朝安的判断:一是通过抗旱会把对粮食产量的影响降到最低程度;二是夏粮在中国粮食总产中所占比重相对较低;三是中国粮食最近连续5年丰收,储备充足,国家调控市场有足够的粮源。

国务院发展研究中心研究员程国强等专家表示,随着旱灾缓解,旱情逐步明朗,人们的减产预期会日趋淡化,难以支撑粮价持续大涨,最终粮价将维持平稳略涨的常规态势。